



CONFERENZA DEI SINDACI

VERBALE della seduta n. 02 in data 13 novembre 2024

Luogo: Auditorium del Presidio Ospedaliero Sant'Anna via Ravona 20 San Fermo della Battaglia (CO).

Ordine del giorno: come da convocazione prot. n. 73016 del 04/11/2024:

1. Insediamento nuova Conferenza dei Sindaci;
2. Aggiornamento investimenti e lavori su infrastrutture;
3. Piano di Sviluppo del Polo Territoriale;
4. Varie ed eventuali.

Alla seduta sono rappresentati i seguenti Comuni, suddivisi per Distretto di riferimento:

COMUNE	N. ABITANTI	DISTRETTO	PRESENTE	ASSENTE	DELEGATO
Albavilla	6414	Erba	X		X
Albese con Cassano	4237	Como-Campione d'Italia			
Albiolo	2767	Olgiate Comasco			
Alserio	1373	Erba			
Alta Valle Intelvi	3156	Medio Lario			
Alzate Brianza	4825	Erba			
Anzano del Parco	1697	Erba			
Appiano Gentile	7723	Olgiate Comasco			
Argegno	676	Medio Lario			
Arosio	5132	Cantù-Mariano Comense	X		
Asso	3496	Erba			
Barni	588	Erba			
Bellagio	3586	Como-Campione d'Italia			
Bene Lario	341	Medio Lario			
Beregazzo con Figliaro	2825	Olgiate Comasco	X		
Binago	4847	Olgiate Comasco	X		X
Bizzarone	1778	Olgiate Comasco			
Blessagno	304	Medio Lario			
Blevio	1057	Como-Campione d'Italia			
Bregnano	6452	Lomazzo-Fino Mornasco	X		
Brenna	2204	Erba	X		
Brienno	317	Como-Campione d'Italia			
Brunate	1608	Como-Campione d'Italia	X		
Bulgarograsso	4007	Olgiate Comasco	X		
Cabiate	7338	Cantù-Mariano Comense			
Cadorago	7939	Lomazzo-Fino Mornasco	X		X
Caglio	490	Erba			
Campione d'Italia	1793	Como-Campione d'Italia			
Cantù	40023	Cantù-Mariano Comense	X		
Canzo	5127	Erba			
Capiago Intimiano	5439	Cantù-Mariano Comense			
Carate Urio	1115	Como-Campione d'Italia	X		
Carbonate	2928	Lomazzo-Fino Mornasco			
Carimate	4414	Cantù-Mariano Comense	X		
Carlazzo	3222	Medio Lario			

Carugo	6612	Cantù-Mariano Comense			
Caslino d'Erba	1667	Erba			
Casinate con Bernate	5044	Lomazzo-Fino Mornasco			
Cassina Rizzardi	3291	Lomazzo-Fino Mornasco	X		
Castelmarte	1257	Erba			
Castelnuovo Bozzente	915	Olgiate Comasco			
Cavargna	170	Medio Lario			
Centro Valle Intelvi	3750	Medio Lario			
Cerano d'Intelvi	592	Medio Lario			
Cermenate	9411	Cantù-Mariano Comense			
Cernobbio	6331	Como-Campione d'Italia	X		X
Cirimido	2165	Lomazzo-Fino Mornasco			
Claino con Osteno	544	Medio Lario	X		
Colonno	434	Medio Lario			
Colverde	5521	Olgiate Comasco	X		X
Como	83799	Como-Campione d'Italia	X		X
Corrido	848	Medio Lario			
Cucciago	3417	Cantù-Mariano Comense	X		
Cusino	232	Medio Lario			
Dizzasco	643	Medio Lario			
Erba	16238	Erba	X		X
Eupilio	2543	Erba			
Faggeto Lario	1104	Como-Campione d'Italia			
Faloppio	4864	Olgiate Comasco	X		
Fenegro'	3253	Lomazzo-Fino Mornasco			
Figino Serenza	4923	Cantù-Mariano Comense			
Fino Mornasco	10018	Lomazzo-Fino Mornasco	X		X
Grandate	2844	Lomazzo-Fino Mornasco			
Grandola ed Uniti	1292	Medio Lario			
Griante	583	Medio Lario			
Guanzate	5739	Olgiate Comasco			
Inverigo	9236	Cantù-Mariano Comense			
Laglio	857	Como-Campione d'Italia	X		
Laino	554	Medio Lario			
Lambrugo	2527	Erba			
Lasnigo	457	Erba	X		X
Lezzeno	1918	Como-Campione d'Italia			
Limido Comasco	3897	Lomazzo-Fino Mornasco	X		
Lipomo	5932	Como-Campione d'Italia			
Locate Varesino	4318	Lomazzo-Fino Mornasco			
Lomazzo	9979	Lomazzo-Fino Mornasco	X		
Longone al Segrino	1953	Erba			
Luisago	2770	Lomazzo-Fino Mornasco	X		
Lurago d'Erba	5503	Cantù-Mariano Comense			
Lurago Marinone	2587	Lomazzo-Fino Mornasco	X		
Lurate Caccivio	9726	Olgiate Comasco	X		
Magreglio	694	Erba			
Mariano Comense	25425	Cantù-Mariano Comense	X		
Maslianico	3135	Como-Campione d'Italia	X		X
Menaggio	3045	Medio Lario			
Merone	4040	Erba			
Moltrasio	1521	Como-Campione d'Italia			
Monguzzo	2352	Erba			
Montano Lucino	5408	Como-Campione d'Italia	X		X
Montorfano	2535	Como-Campione d'Italia			
Mozzate	8735	Lomazzo-Fino Mornasco	X		
Nesso	1137	Como-Campione d'Italia			
Novedrate	2893	Cantù-Mariano Comense	X		
Olgiate Comasco	11988	Olgiate Comasco	X		
Oltrona di San Mamette	2366	Olgiate Comasco	X		X

Orsenigo	2643	Erba	X		X
Pigra	240	Medio Lario			
Plesio	823	Medio Lario			
Pognana Lario	658	Como-Campione d'Italia			
Ponna	236	Medio Lario			
Ponte Lambro	4280	Erba	X		X
Porlezza	4886	Medio Lario			
Proserpio	958	Erba			
Pusiano	1306	Erba			
Rezzago	306	Erba			
Rodero	1281	Olgiate Comasco	X		
Rovellasca	8009	Lomazzo-Fino Mornasco	X		X
Rovello Porro	6298	Lomazzo-Fino Mornasco	X		X
Sala Comacina	468	Medio Lario			
San Bartolomeo Val Cavargna	956	Medio Lario			
San Fermo della Battaglia	7732	Como-Campione d'Italia			
San Nazzaro Val Cavargna	262	Medio Lario			
San Siro	1676	Medio Lario			
Schignano	879	Medio Lario			
Senna Comasco	3159	Cantù-Mariano Comense	X		
Solbiate con Cagno	4681	Olgiate Comasco			
Sormano	646	Erba			
Tavernerio	5636	Como-Campione d'Italia	X		X
Torno	1067	Como-Campione d'Italia			
Tremezzina	4995	Medio Lario			
Turate	9800	Lomazzo-Fino Mornasco			
Uggiate con Ronago	6914	Olgiate Comasco			
Val Rezzo	165	Medio Lario			
Valbrona	2614	Erba	X		
Valmorea	2623	Olgiate Comasco	X		
Valsolda	1426	Medio Lario			
Veleso	202	Erba			
Veniano	3135	Olgiate Comasco	X		X
Vertemate con Minoprio	4158	Lomazzo-Fino Mornasco	X		
Villa Guardia	7852	Olgiate Comasco			
Zelbio	184	Erba			

In rappresentanza di ASST Lariana sono presenti:

- Dott. Luca Filippo Maria Stucchi, Direttore Generale
- Ing. Maurizio Morlotti, Direttore Sociosanitario
- Dr. Carmine Paparesta, Coordinatore Interdistrettuale
- Dott.ssa Anna Lazzazara, Dirigente Affari Generali e Legali

Partecipano inoltre i seguenti Direttori di Distretto di ASST Lariana: Dr.ssa Marica Carughi (Medio Lario), Dr. Cristiano Casartelli (dirigente Distretto Lomazzo-Fino Mornasco), Dr.ssa Chiara Corradi (Erba), Dr. Alberto Giughello (Olgiate Comasco).

Si procede con l'accertamento della presenza della maggioranza richiesta dal Regolamento per la validità della seduta verificando che in sala sono presenti i Sindaci o Delegati con popolazione rappresentata superiore al numero legale previsto per la seconda convocazione:

TOTALE	Sindaci Presenti/ Sindaci Totale	Delegati Presenti	Popolazione rappresentata	Popolazione Totale fonte: dati ISTAT 1.1.2024	Numero legale previsto in seconda convocazione
CONFERENZA DEI SINDACI	46/131	20	355.062	581.924	193.974

Alle ore 18.15, il Presidente della Conferenza dei Sindaci di ASST Lariana, dott. Serafino Grassi, verificato il numero legale, dichiara aperti i lavori e salutati e ringraziati i presenti, riassume i punti che da trattare in questo consesso che coincide con la prima convocazione della neo insediata Conferenza dei Sindaci e risponde ad un primo momento di confronto collegiale che fa seguito a numerose assemblee distrettuali.

Evidenzia altresì il corposo lavoro svolto per la stesura del Piano di Sviluppo del Polo Territoriale grazie anche alla collaborazione con gli Uffici di Piano, documento la cui applicazione permetterà una maggiore integrazione tra i diversi piani d'azione, sanitario, sociosanitario e sociale.

Passa la parola per la trattazione del secondo argomento all'OdG alla dott.ssa Elisabetta Mauri, Dirigente amministrativo della SC Gestione Tecnico Economale, che illustra i piani degli investimenti e dei lavori di ammodernamento e adeguamento delle strutture e del parco tecnologico di ASST Lariana per un totale complessivo di oltre 64 milioni di euro; circa 20 milioni di euro rientranti nella Missione 6 del PNRR riguardano gli interventi per le CdC, OdC e COT, quasi 18 per le grandi apparecchiature e i lavori di installazione oltre a lavori finanziati con fondi statali, regionali e tre interventi finanziati tramite donazioni. Nello specifico risultano avviati tutti i cantieri delle 11 CdC, si sono conclusi i lavori nelle 6 COT, risultano inoltre avviati i cantieri negli OdC di Como e Mariano Comense e da avviare i cantieri degli OdC di Cantù e Menaggio. Vengono quindi dettagliati gli importi dei lavori di ogni cantiere con indicazione della fine lavori prevista. La dott.ssa Mauri fa presente che i ritardi sono dovuti alle difficoltà operative delle ditte appaltatrici per scarsità di manodopera ed in parte anche alle esigenze sanitarie in particolare per i lavori che interessano gli OdC. Vi sono ulteriori investimenti che riguardano presidi ospedalieri e poliambulatori per l'adeguamento degli edifici alla normativa antincendio e alle ristrutturazioni; alcuni interventi si concluderanno entro la fine dell'anno in corso e altri entro dicembre 2025. Risulta ancora pendente la situazione del cantiere di Mariano Comense per il contenzioso ormai in fase decisoria e che si presume possa concludersi nei prossimi mesi. Una parte importante di ammodernamento riguarda la tecnologia e le grandi apparecchiature: ASST Lariana ha ricevuto un finanziamento rilevante per la sostituzione di 23 grandi apparecchiature (risulta la seconda azienda a livello regionale ad aver ottenuto un finanziamento così elevato). Alcune apparecchiature sono già state collaudate, altre sono in fase di collaudo ed alcune da installare entro la fine del prossimo anno.

Interviene su questo punto il Sindaco di Valmorea chiedendo ragguagli circa la mancata installazione di grandi apparecchiature, come ad esempio la risonanza magnetica presso le CdC e segnatamente quella di Olgiate Comasco.

Risponde l'ing. Morlotti spiegando che le grandi tecnologie prevedono l'installazione in spazi adeguati e lavorazioni molto onerose ed invasive, situazioni palesemente non gestibili presso la CdC di Olgiate e comunque nelle CdC in generale. Tali apparecchiature trovano opportuna sede nelle grandi strutture ospedaliere ove si cerca di massimizzare i processi produttivi; in nessuna CdC è stata prevista l'installazione di nuove grandi apparecchiature.

A ciò il Sindaco osserva che la mancanza delle grandi tecnologie e la povertà di servizi presenti presso la Casa di Comunità di Olgiate non possano ritenersi adeguati e sostitutivi del Pronto Soccorso, così come, a suo dire, prevederebbe la norma.

Su questa affermazione replica il Direttore Generale ribadendo che la Casa di Comunità non è affatto una struttura alternativa al Pronto Soccorso e ciò lo stabilisce proprio l'attuale legislazione, che è invece fortemente orientata alla presa in carico della cronicità e ricorda che comunque, prima di accedere in Pronto Soccorso, il primo punto di riferimento del cittadino sul territorio rimane e deve essere il proprio medico

curante, cui compete l'indirizzo dei propri assistiti verso i servizi e le strutture più appropriate ai relativi bisogni, tra cui le CdC.

In riferimento poi al posizionamento delle grandi apparecchiature tecnologiche presso le CdC aggiunge, a quanto già chiarito dall'ing. Morlotti, che quantunque nell'ipotesi che tali apparecchi fossero state disponibili, non sarebbe stato comunque possibile un loro efficace utilizzo in assenza di un adeguato numero di medici specialisti e personale dedicato.

A ciò risponde il Sindaco, invocando al Direttore Generale di attivarsi per aumenti stipendiali ai dipendenti e nuove politiche di arruolamento del personale.

A queste ulteriori contestazioni il Direttore Generale replica e chiude il contraddittorio, invitando il Sindaco a formulare interventi strettamente pertinenti al ruolo istituzionale della Conferenza dei Sindaci che non è quello della polemica o della proposta politica che debbono essere proposti in altre e più opportune sedi.

Interviene a seguire il Sindaco di Laglio su un aspetto tecnico inerente l'intervento della dott.ssa Mauri, avendo notato, nello scorrimento delle slide, che alcuni appaltatori appaiano in più commesse di entità piuttosto rilevanti e su più strutture del territorio, nonostante le note difficoltà delle imprese per mancanza di personale.

La dott.ssa Mauri ringrazia per la domanda che le permette di precisare che le ASST non hanno avuto possibilità di scelta dell'impresa appaltatrice essendo la materia obbligatoriamente regolata dall'adesione alle gare di ARIA SpA per quanto attiene gli interventi del PNRR e per acquisto di apparecchiature tramite gare CONSIP; alle aggiudicazioni condotte dalle centrali di committenza regionale è seguita l'adesione alle convenzioni e la stipula dei contratti attuativi. Questo iter ha consentito di accelerare la tempistica evitando di procedere con altre tipologie di gara ma ha consentito ad alcuni operatori economici di aggiudicarsi numerosi lotti con ovvie ripercussioni sulla velocità di esecuzione. L'auspicio è che riescano a rispettare gli impegni secondo quanto previsto nel crono-programma e su tale fronte l'ing. Cecco nella sua veste di RUP sta monitorando la completa mappa dei lavori, incontrandosi periodicamente con tutti gli operatori economici.

Sulla tematica interviene anche il Sindaco di Olgiate Comasco per ringraziare ASST Lariana per la conduzione dei lavori in corso sul territorio che, una volta ultimati consentiranno un cambio di passo per il futuro della sanità territoriale e i rapporti con i cittadini. Da parte anche dei colleghi Sindaci riprende quanto osservato in occasione dell'ultima Assemblea distrettuale riguardo ad una sempre più puntuale e migliore comunicazione in collaborazione tra i diversi Enti e rivolta alla cittadinanza per far comprendere cosa sia e cosa certamente non è la Casa di Comunità e quali siano i servizi offerti.

Su questo punto il Presidente condivide il pensiero ritenendosi fiducioso del lavoro e degli sforzi di ASST Lariana orientati a far comprendere alla cittadinanza le reali potenzialità e le risorse e i servizi disponibili sul territorio.

L'ing. Morlotti ribadisce l'invito già espresso durante le Assemblee distrettuali ai Sindaci di prendere contatto e confrontarsi con i Direttori dei Distretti quali interfaccia e rappresentanti diretti della Direzione aziendale, disponibili a fornire i vari chiarimenti che si rendessero necessari anche visitando direttamente le strutture per meglio constatare quali e come sono erogati i servizi, accettando le eventuali critiche ma verificando la presenza oggettiva di tanti servizi che seppur migliorabili sono costantemente attivi.

Il Presidente fa notare che l'impostazione della nuova legge regionale prevede infatti un approccio magari anche critico ma sicuramente costruttivo con il territorio e su questo attesta la massima disponibilità riscontrata da parte dell'azienda ad interloquire sia con gli amministratori che con l'intero territorio.

Si passa quindi alla trattazione del terzo punto a cura del Direttore Sociosanitario che, avvalendosi delle slide e della documentazione già anticipate ai Sindaci tramite invio di pec, sintetizza e riassume le finalità del Piano di Sviluppo del Polo Territoriale. Nel lavoro di produzione di questo nuovo documento previsto dalla Legge regionale 22 del 2021 si è tenuto conto della logica di armonizzazione con il processo di programmazione dei Piani di Zona in capo agli Ambiti Sociali in quanto i due documenti programmatori hanno in comune la stessa tipologia e finalità e vengono redatti dalla parte sociale per il Piano di Zona e da ASST per la parte territoriale e si devono intersecare per sviluppare nel triennio delle azioni congiunte comuni per dare il miglior servizio socio sanitario e sociale all'utenza del territorio.

Regione ha fornito delle Linee guida ed è stato condiviso con ATS l'indice del documento che prevede oltre l'analisi del contesto, le varie aree tematiche e le linee di intervento. Mostra quindi la mappa del territorio con indicazione di tutti i punti di offerta di ASST Lariana e degli Enti del SSN, del convenzionato regionale e del privato sia di tipo sanitario che di tipo sociale. Passa ad elencare le sette aree tematiche che si sono affrontate con gli attori di riferimento (gruppo di lavoro interno, ATS, ambiti di zona, associazioni del terzo settore, organizzazioni sindacali del territorio) durante i vari incontri e cabine di regia precisando che si è cercato di essere maggiormente inclusivi nella descrizione di tutte le progettualità, che intersecano i bisogni del territorio, nelle varie aree tematiche, contestualizzandole per fissare gli obiettivi e per il successivo sviluppo degli stessi.

Si sofferma sul progetto della cartella sociale che prevede lo sforzo di integrare la cartella sociale degli operatori dei comuni con la cartella di ASST per una migliore presa in carico del paziente. Molti sono i progetti su cui si sta lavorando: grave marginalità, frequent user, disabilità, sviluppo delle cure palliative nelle CdC, inclusione sociale, volontà di attivare l'hospice diurno a Mariano, percorso WebApp per l'accessibilità ai servizi da remoto evitando spostamenti, dimissione protette, basso rischio ostetrico, home visiting e sviluppo delle figure degli Infermieri di Famiglia e di Comunità che ad oggi hanno in carico circa 1700 pazienti. Relativamente al capitolo delle cure domiciliari sottolinea la volontà di gestire sempre più a casa i pazienti diminuendo la mortalità intraospedaliera e garantendo il miglior setting e la dignità in particolar modo ai pazienti in fin di vita. Per le Cure Primarie si stanno sviluppando percorsi di integrazione tra medicina territoriale e ospedaliera, con gli IfeC, gli ambiti sociali e con le associazioni, oltre all'introduzione del servizio dello psicologo delle cure primarie, al momento attivo nella CdC di via Napoleona, per la presa in carico dei pazienti a supporto sia della medicina territoriale che del Dipartimento di salute mentale.

Altra area riguarda lo sviluppo della promozione e prevenzione della salute con le campagne vaccinali stagionali, sviluppo dei luoghi di lavoro come luoghi di prevenzione, gioco d'azzardo, progetti specifici, gruppi di cammino. È presente inoltre l'area della telemedicina, teleconsulto, telemonitoraggio per alcune patologie ed infine l'area della presa in carico dei pazienti cronici che ha visto tra l'altro l'attivazione presso la CdC di Cantù del progetto di integrazione con la geriatria.

Ogni anno è previsto il monitoraggio del PPT con una relazione annuale da inviare in ATS e la condivisione nella cabina di regia allargata con il Consiglio di Rappresentanza dei Sindaci e con gli Uffici dell'ambito sociale. Riassume quindi il processo di approvazione del PPT che prevede il parere da parte della Conferenza dei Sindaci e che si concluderà entro la fine dell'anno con la deliberazione di approvazione. In chiusura, considerando la corposità dell'intero documento, fornisce indicazioni per una corretta lettura dello stesso spiegando che per ogni progetto è previsto l'incrocio tra aree tematiche e linee di intervento con integrazione tra Piano di Zona e PPT.

Il Presidente invita quindi i colleghi ad intervenire dovendo la Conferenza esprimere un parere riguardo il PPT.

Prende la parola il Vice Sindaco di Como, Nicoletta Roperto, per ringraziare ASST per la produzione del presente documento e comunicando la disponibilità del proprio Comune e dei servizi sociali a collaborare in rete con ASST per la realizzazione del Piano di Sviluppo del Polo Territoriale anche in considerazione della condizione di incertezza relativa all'ambito sociale di Como.

Anche l'Assessore Bartesaghi del Comune di Albavilla ringrazia per il lavoro fatto che racchiude tutti i punti discussi anche con l'ambito sociale e si complimenta inoltre per i servizi offerti nel proprio distretto di riferimento.

Si associa ai ringraziamenti anche il Presidente e non essendoci ulteriori interventi sancisce il parere favorevole della Conferenza al Piano di Sviluppo Territoriale ed invita i Sindaci alla lettura dell'intero documento e dei progetti in esso contenuti, talora anche ambiziosi, ma che potranno trovare attuazione sull'intero territorio realizzando una reale capacità di integrazione tra sanitario e sociale grazie anche alla collaborazione con gli ambiti sociali dei distretti. Ringrazia anche le associazioni di volontariato del territorio per il loro contributo che rappresenta una ricchezza ed un valore aggiunto per la realizzazione del PPT grazie alle proprie esperienze consolidate e spesso innovative.

L'ing. Morlotti sottolinea il lavoro di concerto fatto dall'intero territorio ringraziando i Direttori dei Distretti che hanno fattivamente lavorato alla stesura unitamente agli attori del territorio e coglie l'occasione per rimarcare che ad una migliore integrazione con il territorio corrisponderanno certamente risultati più lusinghieri.

In conclusione interviene la dott.ssa Anna Lazzazara, in qualità di Responsabilità dell'Anticorruzione e della Trasparenza di ASST Lariana, per far presente di aver condiviso con la Direzione la volontà di incentrare il focus relativo alla "Giornata della Trasparenza" proprio sulla presentazione di questo Piano, sottolineando il fatto che la partecipazione dei Sindaci, in qualità di stakeholder, riflette un momento di condivisione di aspetti che rispondono al dettato normativo sulla programmazione e sugli obiettivi e che il coinvolgimento con gli stessi deve essere continuo e costante. A tal fine si rende disponibile a ricevere osservazioni e/o contributi.

Esauriti gli argomenti all'ordine del giorno e non essendoci ulteriori interventi, il Presidente ringrazia tutti per la presenza e comunica la disponibilità di ASST Lariana per future ulteriori assemblee distrettuali.

L'incontro si conclude alle ore 19:30.

Il presente verbale si compone di nr. 07 pagine.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

Dott.ssa Daniela Rigamonti

IL PRESIDENTE DELLA CONFERENZA DEI SINDACI

Dott. Serafino Grassi